**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон**

**«Об аудиторской деятельности» (в части обеспечения имущественной ответственности аудиторов и аудиторских организаций перед потребителями аудиторских услуг)»**

Проект федерального закона разработан с целью устранения расхождений между нормами Федерального закона «Об аудиторской деятельности» и Федерального закона «О саморегулируемых организациях», регулирующими обеспечение имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций перед потребителями произведенных ими услуг и (или) иными лицами.

Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» предусмотрено право саморегулируемой организации применять такие способы обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами, как создание системы личного и (или) коллективного страхования, либо формирование компенсационного фонда.

Вместе с тем согласно пункту 3 части 3 статьи 17 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» обеспечение саморегулируемой организацией аудиторов дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями аудиторских услуг и иными лицами осуществляется посредством формирования компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации аудиторов.

Однако, частью 4 статьи 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» предусмотрено, что федеральными законами могут устанавливаться иные требования к порядку формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации, его минимальному размеру, размещению средств такого фонда, страхованию ответственности членов саморегулируемой организации.

Федеральным законом «Об аудиторской деятельности» указанные иные требования не установлены.

В соответствии с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» компенсационный фонд первоначально формируется исключительно в денежной форме за счет взносов членов саморегулируемой организации в размере не менее чем три тысячи рублей в отношении каждого члена. В случае применения в качестве способа обеспечения ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и (или) иными лицами системы личного и (или) коллективного страхования минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена не может быть менее чем тридцать тысяч рублей в год. Размещение средств компенсационного фонда в целях их сохранения и прироста и инвестирование таких средств осуществляются через управляющие компании, если иное не установлено федеральным законом.

Нестабильное состояние финансовых рынков несет риски невыполнения саморегулируемыми организациями аудиторов требований к величине компенсационного фонда и может стать причиной несоблюдения ими требований Федерального закона «Об аудиторской деятельности».

При этом компенсационный фонд не является эффективным способом обеспечения имущественной ответственности, поскольку его размер несопоставим, например, с оборотами крупных налогоплательщиков. Существенное количество аудиторских организаций страхует свою профессиональную ответственность перед клиентами в добровольном порядке. Это связано как с требованиями рынка, так и является одним из условий тендеров по выбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита.

Кроме того, создание компенсационного фонда саморегулируемой организации аудиторов ставит в неравные условия разные по величине и уровню аудиторские организации.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», законопроектом предусматривается:

возможность выбора саморегулируемой организацией аудиторов одного из следующих способов обеспечения имущественной ответственности аудиторов и аудиторских организаций перед потребителями аудиторских услуг – компенсационный фонд либо имущественное страхование;

создание, хранение и расходование компенсационных фондов, в том числе в случае ликвидации саморегулируемой организации аудиторов, осуществляется в саморегулируемых организациях аудиторов в порядке, установленном Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».

Принятие данного Федерального закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации. Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация данного Федерального закона не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов.