



Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
ГРЫЗЛОВУ Б.В.

Уважаемый Борис Вячеславович!

За последние годы аудит в России получил хороший импульс для развития в качестве независимого внешнего контроля, осуществляемого в целях подтверждения достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности не только для собственников, но и для третьих лиц, включая государственные структуры. Особое значение для укрепления экономики страны приобретает аудит в период финансового кризиса. Государство уделяет большое внимание поддержке субъектов малого предпринимательства, одновременно создавая механизм защиты прав потребителей. В интересах защиты прав потребителей, партнеров, инвесторов и всего государства в целом и были установлены критерии обязательного аудита, способствующего повышению достоверности бухгалтерского учета. Аудиторские организации являются непосредственными и эффективными участниками антикоррупционной деятельности, внося свой важный вклад в реализацию соответствующей президентской программы.

27 января 2010 года депутатами Госдумы подготовлен законопроект № 319306-5 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона от 30 декабря 2008г. № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности», который предусматривает восьмикратное повышение критериев обязательного аудита с 50 до 400 миллионов рублей по выручке. Такая поправка в законе выводит за рамки требований проведения аудита весь малый бизнес России, лишает пользователей возможности получения достоверной информации о финансовом состоянии дел в этом секторе экономики. Такое решение, в случае его принятия, будет идти вразрез с международными соглашениями, поддержанными Россией, в отношении применения стандартов бухгалтерского учета и усиления роли аудита в частном секторе.

Кроме того, возможные негативные последствия подобного нововведения могут быть неожиданно велики и нанесут ощутимый вред процессу становления и развития института российского аудита. Полученные сотни обращений аудиторов из всех регионов России со всей наглядностью подтверждают размер такой опасности. Следует отметить, что повышение вышеуказанных критериев приведет к существенному сокращению рынка аудиторских услуг, составившему в 2009 году около 25 миллиардов рублей, что повлечет за собой значительные потери бюджета в виде налогов, уплачиваемых в бюджет аудиторскими фирмами, а также значительное сокращение рабочих мест и рост безработицы. Из под аудиторского контроля, в этом случае, могут уйти целые отрасли: значительная часть коммунального хозяйства, что может привести к лишению возможности контроля за ростом тарифов; унитарные предприятия, выручка у которых менее 400 млн. рублей. Может возникнуть ситуация, когда обязательному аудиту не будут подлежать предприятия среднего и крупного бизнеса, строящие бизнес по «холдинговому типу».

Вместе с тем не вызывает сомнения, что изменение уровня потребительских цен и инфляция являются основанием пересмотра критериев проведения обязательного аудита, при котором должна учитываться динамика изменения индекса потребительских цен и выводиться за рамки требований о проведении обязательного аудита те организации, которые определены в действующем законодательстве.

Размер показателей проведения обязательного аудита в этом случае должен быть рассчитан с учетом действующих экономических законов, а не волевым путем.

При этом, любое изменение показателей не должно привести к тому, чтобы хозяйствующие субъекты, оказывающие серьезное влияние на экономику страны и жизнь общества, оказались за рамками требований о проведении обязательного аудита.

В создавшейся ситуации, необходимо в обязательном порядке обеспечить привлечение представителей СРО аудиторов к подготовке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам аудиторской деятельности и проведению их экспертизы. При этом, потенциал саморегулируемых организаций аудиторов должен быть в полной мере использован при подготовке изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» в отношении не только изменения критериев обязательного аудита, но и расширения перечня субъектов, для которых аудиторская проверка станет обязательной.

Следует отметить, в перечень организаций, подлежащих обязательному аудиту, необходимо включить организации, чья деятельность значима для российской экономики: градообразующие предприятия; все субъекты естественных монополий; организации, осуществляющие лицензионную деятельность; организации, обязанные согласно действующему законодательству составлять сводную (консолидированную) отчетность; организации, получающие бюджетное финансирование в объеме более 150 млн.руб. в год независимо от вида деятельности; организации социальной инфраструктуры, реализующие товары, работы, услуги населению по государственно регулируемым ценам; организации, созданные с участием иностранного капитала.

Среди вопросов, требующих разрешения, находятся: усиление ответственности руководителей организаций за несвоевременное проведение обязательного аудита и введение штрафных санкций за уклонение от его проведения (пока такая ответственность существует в виде штрафа в размере 50 рублей - ст.126 п.1 Налогового Кодекса РФ); уточнение порядка применения Закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в отношении аудиторских услуг; вопросы действия Постановления Правительства РФ № 722 и другие не менее важные вопросы.

Уважаемый Борис Вячеславович,

от имени аудиторского сообщества России обращаемся к Вам с просьбой:

1. Приостановить рассмотрение законопроекта № 319306-5 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона от 30 декабря 2008г. № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности» до уточнения экономических последствий его вступления в силу и проведения обсуждения с саморегулируемыми организациями аудиторов России.
2. Обеспечить для саморегулируемых организаций аудиторов России возможность реализовать предоставленные им статьей 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и статьей 16 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» права участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, в том числе, проводить независимые экспертизы проектов федеральных законов, иных нормативных правовых актов и направлять их в органы государственной власти Российской Федерации.

Выражаем надежду на конструктивное взаимодействие российских саморегулируемых организаций auditors с органами государственной власти и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во благо дальнейшего развития независимого аудита и экономики России.

С глубоким уважением,

От:

СРО «Аудиторская палата России»

 А.Г.Грязнова

СРО «Институт Профессиональных Аудиторов»

 Д.К.Долотенкова

СРО «Московская аудиторская палата»

 В.И.Колбасин

СРО «Гильдия аудиторов Региональных ИПБ»

 В.С.Голенко

СРО «Российская Коллегия аудиторов»

 А.Л.Руф

СРО «Аудиторская Ассоциация Содружество»

 А.Д.Шеремет

г. Москва ,16 марта 2010 года